

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-2/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 25 listopada 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jeleniewo na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Jeleniewo na 2023 rok przedłożony przez Wójta Gminy Jeleniewo, **wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu;**
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 360.2022 Wójta Gminy Jeleniewo z dnia 09 listopada 2022 roku (data wpływu do RIO: 09.11.2022 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2023-2029, przyjętego Zarządzeniem Nr 359.2022 Wójta Gminy Jeleniewo z dnia 09 listopada 2022 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:

- dochody 21.903.972,94 zł (bieżące 13.772.594 zł; majątkowe 8.131.378,94 zł);
- wydatki 23.219.995,81 zł (bieżące 14.583.567 zł; majątkowe 8.636.428,81 zł);

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1.316.022,87 zł, który zgodnie z zapisem § 5 treści normatywnej projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Wskazane źródło finansowania deficytu zgodne jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z zapisów § 6 treści normatywnej projektu uchwały wynika, że łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 1.658.009,09 zł (nadwyżka z lat ubiegłych 1.316.022,87; wolne środki 341.986,22 zł), zaś łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 341.986,22 zł, co zgodne jest z załącznikiem nr 4 „Przychody i rozchody budżetu na 2023 r.”

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2021 roku, jak również z przewidywanego wykonania budżetu za 2022 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2023-2029), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2023 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 810.973 zł. Zgodnie z przyjętym w projekcie planem przychodów, Gmina w budżecie roku 2023 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2023-2029 wynika, że w 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,92% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 roku, który stanowi 15,95% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 18,25%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w § 12 ust. 7 zawarto regulację umożliwiającą udzielenie upoważnienia do zaciągania innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy przy braku określenia limitu tych zobowiązań;
- w § 7 zawarto zapisy dotyczące ustalenia limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu, bez określenia kwoty na wyprzedzające finansowanie ze środków pochodzących z Rządowego Funduszu Polski Ład;
- w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w dziale 010 w rozdz. 0130 „Izby rolnicze” w § 2850 „Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego” określono kwotę 8.000 zł tj. około 1,986% planowanych wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 2 w zw. z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) dochody izb rolniczych pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby, a wpływy z tego tytułu

na rachunki bankowe właściwych izb odprowadzają gminy. Oznacza to, że wysokość odpisu na izby rolnicze przewidziana z projekcie winna wynieść 8.054 zł;

- objaśnienia zawarte pod zał. nr 4 „Plan przychodów i rozchodów...” i na str. 35 „uzasadnienia”, nie znajdują uzasadnienia do sytuacji przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej w wierszu „Przewidywane wykonanie 2022 roku”

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Maria Wasilewska