

PROTOKÓŁ NR 87.2024

z posiedzenia wspólnych komisji:

Komisji Rewizyjnej

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych i Inwestycji

z dnia 19 stycznia 2024 r.

Miejsce posiedzenia komisji – Gminna Biblioteka Publiczna w Jeleniewie, ul. Sportowa 1A, 16-404 Jeleniewo, sala na parterze.

Porządek posiedzenia:

- 1. Zaopiniowanie stanowiska Wójta Gminy w sprawie odniesienia się do wniosków złożonych do projektu Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w obrębach geodezyjnych: Wołownia, Żywa Woda, Podwysokie Jeleniewskie, Okrągłe i Prudziszki w gminie Jeleniewo.**
- 2. Opiniowanie projektów uchwał pod obrady LIV sesji Rady Gminy Jeleniewo.**
- 3. Sprawy bieżące.**

W posiedzeniu Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych i Inwestycji uczestniczy 7 członków komisji i Komisja jest zdolna do podejmowania uchwał.

W posiedzeniu Komisji Rewizyjnej uczestniczy 3 Członków komisji i Komisja jest zdolna do podejmowania uchwał.

W posiedzeniu Komisji skarg, wniosków i petycji uczestniczy 3 Członków komisji i Komisja jest zdolna do podejmowania uchwał.

W posiedzeniu uczestniczą: Wójt Gminy Jeleniewo - Kazimierz Urynowicz, Przewodniczący Rady Gminy Jeleniewo - Jan Bielecki, Skarbnik Gminy Jeleniewo - Danuta Harasz, Zastępca Wójta - Marek Waszkiewicz, kierownik Referatu Zagospodarowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska - Joanna Borowska, arch. Katarzyna Jabłońska - urbanistka.

Na przewodniczącego posiedzenia komisji wspólnych jednogłośnie wybrano Radnego Ryszarda Andruszkiewicza.

Na protokolanta została wybrana Joanna Borowska.

Lista obecności członków komisji w załączeniu do protokołu.

Ad.1. Radni poddali analizie i wypracowali stanowisko do dokumentu „Stanowisko Wójta Gminy” w sprawie odniesienia się do wniosków złożonych do projektu Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w obrębach geodezyjnych: Wołownia, Żywa Woda, Podwysokie Jeleniewskie, Okrągłe i Prudziszki w gminie Jeleniewo.

I. Uwaga wniesiona w dniu 22.11.2023 r. dotyczy działek nr geod. 190 i 191 w obrębie Wołownia, zawiera wniosek o wyznaczenie terenu PEF – teren produkcji energii, teren

elektrowni słonecznej, wraz z magazynem energii oraz niezbędną infrastrukturą. W uwadze podniesiono, że ww. inwestycja kwalifikuje się do zastosowania art. 67 ust. 3 pkt 2 lit. a ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 1688), gdzie wyłączono obowiązek stwierdzenia przez radę gminy, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie narusza ustaleń studium, w zakresie urządzeń OZE i ich stref ochronnych. W uwadze wskazano, że inwestycja zostanie zrealizowana w najbliższych latach i m.in. korzystnie wpłynie na finanse gminy, promocja powstawania instalacji odnawialnych źródeł energii winna być uznana, z wielu względów, jako inwestycja nadrzędnego celu publicznego.

Rozpatrując uwagę Wójta stoi na stanowisku, że celem planu było umożliwienie przeznaczenia na cele rozwoju zabudowy związanej z turystycznym i rekreacyjnym potencjałem tej części wsi Wołownia, zgodnie z kierunkami określonymi w obowiązującym Studium gminy Jeleniewo. Dla terenów działek nr geod. 190 i 191 w obrębie Wołownia, obecnie prowadzona jest procedura ustalenia warunków zabudowy na wniosek podmiotu, który złożył uwagę, Wnioskowane przeznaczenie miało służyć realizacji elektrowni słonecznej wraz z określoną przez wnioskodawcę infrastrukturą. Wniosek i prowadzona procedura ustalenia warunków zabudowy wzbudziły silne konflikty społeczne i obawę części właścicieli i użytkowników gruntów o trwałą utratę niezaprzeczalnych walorów krajobrazowych tej części gminy. Przystąpienie do opracowania przedmiotowego planu miejscowego miało miejsce w innym stanie prawnym niż obecnie, kiedy to ustawa o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 1688) ustaliła w art. 67 ust. 3 pkt 2 lit. a, że wójt jest wyłączony z obowiązku opracowania planu miejscowego zgodnie ze studium w zakresie lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł oraz ich stref ochronnych. W tym przepisie ustawodawca dał możliwość przeznaczania w planach miejscowych terenów pod urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł pomimo odmiennych ustaleń zawartych w obowiązującym studium, jednakże nie jest to obowiązek, ale przywilej. Analizując ten konkretny przypadek Wójt stoi na stanowisku, że należy ustalić przeznaczenie zgodnie z kierunkami rozwoju tej części gminy wyznaczonymi w studium co dodatkowo nie spowoduje konfliktów społecznych.

Stanowisko Wójta: uwagę I należy odrzucić.

OPINIA KOMISJI RADY GMINY JELENIEWO: Radni jednogłośnie zagłosowali za podtrzymaniem stanowiska Wójta w sprawie Uwagi I.

II. Uwaga wniesiona w dniu 22.11.2023 r. dotyczy działki nr geod. 195/2 w obrębie Żywa Woda. Uwagę złożył właściciel ww. nieruchomości. W uwadze wskazano potrzebę nieznacznej korekty powierzchni terenów 2KR, 3ML i 3RZM. Temat podziału terenów 2KR, 3ML i 3RZM i powstałych w wyniku rozgraniczenia przeznaczenia powierzchni był przedmiotem dyskusji i analizy na debacie publicznej z udziałem właściciela nieruchomości. Wójt stoi na stanowisku, że należało wprowadzić korektę ustaleń planu miejscowego zgodnie z wskazaniem zawartym w uwadze. Niewielkie zmiany dotyczyły części graficznej ujętej na Arkuszu nr 2 oraz w treści uchwały. Wprowadzone zmiany nie oddziałują na pozostałą część planu miejscowego.

Stanowisko Wójta: uwaga II została przyjęta i wprowadzono korekty do ustaleń planu miejscowego.

OPINIA KOMISJI RADY GMINY JELENIEWO: Radni jednogłośnie zagłosowali za podtrzymaniem stanowiska Wójta w sprawie Uwagi II.

III. Uwaga wniesiona w dniu 07.12.2023 r. dotyczy ogólnie projektu planu i ujęta została w osiem punktów:

1. Wniesiono zarzut, że gmina nie podjęła inicjatywy, aby przekształcić działki rolne lub leśne w działki budowlane.

Odnosząc się do tej części uwagi Wójt stoi na stanowisku, że zarzut jest nieuzasadniony – w planie miejscowym przeznaczają się na cele związane z możliwością zabudowy grunty o powierzchni powyżej 20,6 ha co stanowi ok. 76% powierzchni planu. Uwaga w tej części nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Wniesiono wątpliwość, czy gmina jest w stanie zrealizować planowaną infrastrukturę, czy posiada środki na odszkodowania od właścicieli nieruchomości, które tracą na wartości w wyniku rozwiązań przewidzianych w planie.

Odnosząc się do tej części uwagi Wójt stoi na stanowisku, że zarzut jest nieuzasadniony – na skutek ustalenia nowych przeznaczeń terenów, nie należy spodziewać się roszczeń związanych z odszkodowaniami ze strony właścicieli których grunty mogłyby stracić na wartości w wyniku rozwiązań przewidzianych w planie. Również realizacja planowanej infrastruktury rozłożona będzie w czasie, a środki wprowadzane do budżetu zgodnie z faktycznymi potrzebami i możliwościami samorządu w tym zakresie. Pamiętać należy o tym, że w związku z obecnym zagospodarowaniem przedmiotowego terenu i zakresem planu na samorządzie ciąży już obecnie obowiązki związane z utrzymaniem i budową dróg oraz infrastruktury oraz dostosowywaniem układu dróg publicznych do parametrów zgodnych z odrębnymi przepisami i podnoszeniem ich standardu i bezpieczeństwa. Zadania związane z budową istniejących dróg i infrastruktury nie są więc nowym obowiązkiem gminy wynikającym z przyjętych rozwiązań planistycznych. Wójt zwraca też uwagę, że wyznaczenie terenów komunikacji drogowej wewnętrznej nie obciąża gminy obowiązkiem budowy i utrzymania tych terenów. Uwaga w tej części nie zasługuje na uwzględnienie.

3. Wskazano na brak powodów, aby wyznaczać drogę o powierzchni 0,3273 ha, której przebieg w miejscu wzniesienia powoduje wysokie koszty dla gminy i jest niecelowa (przebieg drogi wzbudza wątpliwości) zwracając uwagę, że stan dróg w gminie pozostawia wiele do życzenia.

Odnosząc się do tej części uwagi Wójt stoi na stanowisku, że zarzut jest nieuzasadniony - wyznaczenie terenów komunikacji drogowej wewnętrznej nie obciąża gminy obowiązkiem budowy i utrzymania tych terenów. Przebieg terenu komunikacji drogowej wewnętrznej o powierzchni 0,3273 ha ma na celu zapewnienie dostępu do wyznaczonych nowych terenów związanych z zabudową. Kształt terenu i plac manewrowy mają służyć bezpiecznej obsłudze komunikacyjnej terenów w ramach przeznaczeń 1ML i 2RZM, dopuszczonych do podziału na działki budowane zgodnie z ustaleniami planu miejscowego. Gmina i mieszkańcy nie będą ponosić kosztów związanych zagospodarowaniem tego terenu, natomiast utrzymanie i naprawa dróg gminnych w Gminie jest prowadzona na bieżąco niezależnie od przedmiotowego planu miejscowego. Uwaga w tej części nie zasługuje na uwzględnienie.

4. Wniesiono zarzut, że w projekcie planu nie odzwierciedlono wydanych pozwoleń na budowę i prowadzonych postępowań w celu wydania takich decyzji.

Odnosząc się do tej części uwagi Wójt stoi na stanowisku, że zarzut jest nieuzasadniony – uwzględniono istniejące zagospodarowanie i wydane ostateczne pozwolenia na budowę. Zarzut dotyczy zapewne prowadzonego postępowania w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla farmy fotowoltaicznej – przesłanki przemawiające za ustaleniem przeznaczenia wskazanego w planie wskazano w stanowisku dotyczącym rozpatrzenia uwagi wniesionej w dniu 22.11.2023 r., która dotyczy działek nr geod. 190 i 191 w obrębie Wołownia.

Uwaga w tej części nie zasługuje na uwzględnienie.

5. Projekt planu w obrębie Pdwysokie Jeleniewskie, Okrągłe, Żywa Woda i Prudziszki obejmuje jedynie część działki co jest nieekonomiczne i budzi wątpliwości co do celowości działań gminy.
6. Projekt planu obejmuje niewielką, subiektywnie wybraną powierzchnię gminy, co jest nieekonomiczne.

Odnosząc się do części uwagi wskazanej w punkcie 5 i 6 Wójt stoi na stanowisku, że zarzut jest nieuzasadniony – celem procedowanego planu było ustalenie przeznaczenia w związku z rozpatrzeniem wniosków o opracowanie lub zmianę planu miejscowego, które zgłaszane były do Urzędu Gminy Jeleniewo w latach 2022 – 2023, które dotyczyły obrębu Wołownia i Żywa Woda. Na etapie poprzedzającym podjęcie uchwały intencyjnej usatolono, że zasadne jest jednocześnie objęcie granicami planu miejscowego terenu „E5” położonego w obrębie Prudziszki, terenu „E4” położonego w obrębie Żywa Woda, terenu „E1” położonego w obrębie Pdwysokie Jeleniewskie oraz „E3” położonego w obrębie Okrągłe – z uwagi na fakt, że zgodnie z ustaleniami zawartymi w Miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego w części wsi: Pdwysokie Jeleniewskie, Okrągłe, Prudziszki i Żywa Woda – Uchwała Nr XII/67/08 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 13 lutego 2008 r. ogłoszona w Dz. U. Woj. Podlaskiego z dnia 11 marca 2008 r. Nr 66, poz. 598 – tereny mają przeznaczenie pod lokalizację elektrowni wiatrowych – nie jest to obecnie w pełni zgodne z kierunkami rozwoju gminy Jeleniewo, a dodatkowo rodzi ograniczenia w możliwościach zabudowy związanej z funkcją mieszkaniową m.in. w miejscowości Prudziszki oraz Pdwysokie Jeleniewskie, Wołownia i Żywa Woda. Uwaga w tej części nie zasługuje na uwzględnienie.

7. Wniesiono zarzut o zbyt daleko idących ograniczeniach ustalonych dla terenów MNW, gdzie powierzchnia zabudowy winna być ustalona na poziomie min. 50%, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej 80% nie jest atrakcyjny dla potencjalnych inwestorów, a gmina nie będzie się rozwijać, maksymalna wysokość zabudowy 18,0 m jest zbyt niska i powoduje ograniczenie zabudowy.

Odnosząc się do tej części uwagi Wójt wskazuje, że uwzględnienie uwagi nie jest możliwe, że względu na fakt, że ustalenia planu miejscowego nie mogą naruszać ustaleń zawartych w obowiązującym Studium. Ustalone w planie wskaźniki i wysokości nie mogą zostać zmienione zgodnie z żądaniem zawartym w uwadze, naruszyłyby to wskazania wynikające ze treści zawartych w Studium.

8. Wniesiono zarzut o zbyt daleko idących ograniczeniach ustalonych dla terenów ML, gdzie powierzchnia zabudowy winna być ustalona na poziomie min. 50%, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej 80% nie jest atrakcyjny dla

potencjalnych inwestorów, a gmina nie będzie się rozwijać, maksymalna wysokość zabudowy 8,0 m jest zbyt niska, poddasze użytkowe jest standardem niewielkich budynków letniskowych.

Odnosząc się do tej części uwagi Wójt wskazuje, że uwzględnienie uwagi nie jest możliwe, ze względu na fakt, że ustalenia planu miejscowego nie mogą naruszać ustaleń zawartych w obowiązującym Studium. Ustalone w planie wskaźniki i wysokości nie mogą zostać zmienione zgodnie z żądaniem zawartym w uwadze, naruszyłyby to wskazania wynikające ze treści zawartych w Studium.

Stanowisko Wójta: uwagę III należy odrzucić.

OPINIA KOMISJI RADY GMINY JELENIEWO: Radni jednogłośnie zagłosowali za podtrzymaniem stanowiska Wójta w sprawie Uwagi III.

OPINIA KOMISJI RADY GMINY JELENIEWO W SPRAWIE DOKUMENTU „Stanowisko Wójta Gminy” w sprawie odniesienia się do wniosków złożonych do projektu Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w obrębach geodezyjnych: Wołownia, Żywa Woda, Podwysokie Jeleniewskie, Okrągłe i Prudziszki w gminie Jeleniewo: Radni jednogłośnie zagłosowali za podtrzymaniem stanowiska Wójta.

Ad.2. Na posiedzeniu Komisji wspólnych w dniu 19 stycznia 2024 roku, w trakcie wspólnego posiedzenia Komisji Rady Gminy w Jeleniewie członkowie Komisji Rewizyjnej, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych i Inwestycji zapoznali się z treścią projektów uchwał poddanych pod obrady LIV Sesji Rady Gminy Jeleniewo. Radni szczegółowo przeanalizowali przedstawione projekty uchwał.

Ad.2.1. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2024-2029:

Projekt uchwały przedstawiła Skarbnik Gminy Danuta Harasz: plan dochodów został zwiększony o kwotę 773 183,28 zł w tym dochody bieżące o kwotę 55 965 zł, z tego dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące zostały zwiększone o kwotę 111 930,00 zł a pozostałe dochody bieżące zostały zmniejszone o kwotę 55 965,00 zł. Dochody majątkowe zostały zwiększone o kwotę 717 218,28 zł.

W dziale 700 plan zostaje zwiększony o kwotę 184 280,95 zł, są to środki pochodzące ze zwrotu wydatków z roku 2023 na zdanie - rozbiórka budynku Zębiec.

W dziale 900 plan zostaje zwiększony o kwotę 349 600 zł, w związku z otrzymaniem środków na modernizację istniejącej infrastruktury oświetlenia drogowego w Gminie Jeleniewo.

Plan dochodów budżetowych zostaje zmniejszony o kwotę 15 697,94 zł - są to przyznane środki z Rządowego Funduszu Polski Ład, które wynikły z rozliczenia zadania inwestycyjnego.

Plan dochodów budżetowych po naniesionych zmianach wynosi 24 508 788,28 zł.

Plan wydatków ogółem został zwiększony o kwotę 2 158 779,14 zł, w tym wydatki bieżące zwiększyły się o kwotę 262 738,41 zł. Wydatki majątkowe zwiększyły się o kwotę 1 896 040,73 zł.

Komisje Rady Gminy Jeleniewo pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

Do projektu uchwały uwag nie wniesiono.

Ad.2.2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Jeleniewo na 2024 rok:

Projekt uchwały przedstawiła Skarbnik Gminy - Danuta Harasz: plan dochodów budżetowych zostaje zmniejszony o kwotę 15 697,94 zł - są to przyznane środki z Rządowego Funduszu Polski Ład, które wynikły z rozliczenia zadania inwestycyjnego. Zwiększa się plan dochodów budżetowych o kwotę 732 916,22 zł w związku z otrzymanymi nowymi środkami na zadania bieżące i zadania inwestycyjne. Plan wydatków budżetowych zostaje zmniejszony o kwotę 34 697,94 zł i zwiększony o kwotę 2 193 477,08 zł.

Komisje Rady Gminy Jeleniewo pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

Do projektu uchwały uwag nie wniesiono.

Ad.2.3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w obrębach geodezyjnych: Wołownia, Żywa Woda, Podwysokie Jeleniewskie, Okrągłe i Prudziszki w gminie Jeleniewo:

Projekt uchwały przedstawiła pani architekt Katarzyna Jabłońska - urbanistka, która opracowała projekt wskazanego planu miejscowego. Wskazała tereny, które zostały objęte planem i opowiedziała o zakładanym sposobie ich zagospodarowania.

Komisje Rady Gminy Jeleniewo pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

Do projektu uchwały uwag nie wniesiono.

Ad.2.4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2024-2026:

Projekt uchwały przedstawiła Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jeleniewie - Ewa Matusiewicz: Program zawiera propozycje pomocowe, które powinny wspierać rodziny w prawidłowym wypełnianiu jej ról i funkcji. Ma na celu zaplanowanie i podjęcie działań w zakresie pomocy rodzinom przeżywającym różne trudności zakłócające lub uniemożliwiające prawidłowe wypełnianie funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz stworzenie spójnego i skutecznego systemu pomocy dla rodzin. Głównym założeniem niniejszego dokumentu jest wsparcie rodziny już na etapie rodzenia się problemów.

Komisje Rady Gminy Jeleniewo pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

Do projektu uchwały uwag nie wniesiono.

Ad.2.5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przyjęcia sprawozdań z działalności Komisji Stałych Rady Gminy Jeleniewo za 2023 rok:

Projekt uchwały przedstawiła kierownik Referatu Zagospodarowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska - Joanna Borowska: załączniki do uchwały nr 1,2 i 3 stanowią sprawozdania z działalności Komisji Stałych Rady Gminy Jeleniewo za rok 2023.

Komisje Rady Gminy Jeleniewo pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

Do projektu uchwały uwag nie wniesiono.

Ad.2.6. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr LIII.330.2023 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 22 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Jeleniewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2024.

Projekt uchwały przedstawiła kierownik Referatu Zagospodarowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska - Joanna Borowska, w uchwale nr LIII.330.2023 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 22 grudnia 2023 r. zmianie uległy §11 i § 12.

Komisje Rady Gminy Jeleniewo pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

Do projektu uchwały uwag nie wniesiono.

Ad.2.7. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr LIII.332.2023 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 22 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia planów pracy Komisji Rady Gminy Jeleniewo na 2024 rok.

Projekt uchwały przedstawiła kierownik Referatu Zagospodarowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska - Joanna Borowska.

Komisje Rady Gminy Jeleniewo pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

Do projektu uchwały uwag nie wniesiono.

Ad.3. Spraw bieżących nie poruszano.

Protokołowała Joanna Borowska